



ÍNDICE

AGRADECIMIENTOS	11
PRÓLOGO	15
INTRODUCCIÓN	23
I. DEMOCRACIA COMO FORMA DE GOBIERNO Y FORMA DE VIDA	31
Democracia como forma de gobierno	33
Democracia como forma de vida	35
Democracia y ética	38
Democracia y gobernabilidad	46
Democracia y rendición de cuentas	50
Democracia y responsabilidad	52
Democracia y participación ciudadana	58
II. DIFICULTADES PARA CONTROLAR, PEDIR CUENTAS Y EVALUAR RESULTADOS	67
Fuerte tradición centralista	69
Personalización del poder	73
1. Presidentes imperiales	74
2. Poder invisible	77
3. Clientelismo político	79
Improvisación de la gerencia pública	82
Desconocimiento e inexistencia de controles	87
III. CRITERIOS PARA MEJORAR LA RENDICIÓN DE CUENTAS Y LA EVALUACIÓN DE RESULTADOS	97
Principios fundamentales del servicio público	98
1. Principios	101
2. Deberes	102

3. Prohibiciones	103
4. Acceso a la información	104
5. Libertad de expresión	106
6. Ciudadanos responsables	107
Nueva cultura de innovación gerencial	110
1. Acentuar la responsabilidad presidencial	111
2. Instituir como ley el Plan Nacional de Desarrollo	114
3. Replantear el presupuesto de la República	117
4. Crear nuevas políticas de empleo público y servidores de confianza	120
Control social y democracia participativa	123
1. Participación comunitaria	127
2. Democracia participativa	130
IV. CONTROL PARLAMENTARIO: UNA VERSIÓN ACTUAL	137
Versión clásica	138
Versión actual	141
1. ¿Qué es el control parlamentario?	144
2. ¿Quién controla?	145
3. ¿A quién se controla?	147
4. ¿Cuáles son los propósitos del control?	148
5. ¿Cuáles son los efectos del control?	150
6. ¿Cuáles son los procedimientos del control?	152
Procedimientos informales	152
Procedimientos formales	155
7. Compatibilidad del control parlamentario con el control Jurisdiccional	159
REFLEXIÓN FINAL	163
De reyes sin corona a la rendición de cuentas	163
Hacia una nueva forma de control parlamentario	168
BIBLIOGRAFÍA	175