

# Índice

PRESENTACIÓN .....	13
INTRODUCCIÓN.....	17

## CAPÍTULO I

### LA ACTIVIDAD DE LAS CORTES GENERALES: UNA REALIDAD SUSCEPTIBLE DE CONTROL

1. Los actos parlamentarios.....	23
2. El control de los actos parlamentarios: planteamiento general. Tipos de controles .....	32
2.1. Los recursos internos.....	32
A) Recursos frente a los actos parlamentarios dictados en el cumplimiento de las funciones constitucionales .....	32
B) Recursos frente a actos parlamentarios materialmente administrativos .....	42
2.2. Los recursos externos ante la jurisdicción ordinaria.....	44
2.3. Los recursos externos ante la jurisdicción constitucional .....	45
A) El recurso y la cuestión de inconstitucionalidad .....	45
B) El recurso de amparo. En especial, el recurso de amparo parlamentario.....	46
C) El conflicto de competencias entre órganos constitucionales..	58
3. En particular, el control de constitucionalidad de la ley .....	59
3.1. Planteamiento general. El objeto del control de constitucionalidad .....	59
3.2. La intervención de las Cámaras en los procesos de control de constitucionalidad de las leyes .....	73
A) Procesos en los que intervienen las Cámaras. Delimitación material.....	73
B) La posición procesal de las Cámaras en los procesos de control de constitucionalidad de las leyes. La diversidad de situaciones .....	80
C) La cuestión de quién debe asumir la defensa de la constitucionalidad de la Ley. ....	93
D) El procedimiento para personarse y formular alegaciones .....	99

## CAPÍTULO II

## EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD DEL PROCEDIMIENTO LEGISLATIVO: UNA CUESTIÓN ESENCIAL

1. Planteamiento general.....	105
2. El procedimiento legislativo: teoría general.....	108
2.1. Concepto y naturaleza jurídica .....	108
2.2. Finalidad del procedimiento legislativo: el principio democrático .....	111
3. La regulación del procedimiento legislativo .....	114
4. El control de constitucionalidad del procedimiento legislativo.....	119
5. Los parámetros de control de la constitucionalidad formal.....	122
5.1. La Constitución.....	123
5.2. Los Reglamentos parlamentarios .....	124
5.3. Las normas interpretativas y supletorias de los reglamentos parlamentarios.....	128
5.4. La Ley .....	129
6. Relación entre el control de constitucionalidad formal y la tutela del ius in officium.....	130
7. Vicios en el procedimiento legislativo .....	133
7.1. Concepto, determinación y tratamiento de los vicios de inconstitucionalidad del procedimiento legislativo .....	134
7.2. Clasificación de los vicios formales .....	141
7.3. Medios previos de subsanación de los vicios.....	143

## CAPÍTULO III

## EL PROCEDIMIENTO LEGISLATIVO Y EL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL. UN ANÁLISIS JURISPRUDENCIAL

1. El diseño del procedimiento legislativo: cuestiones generales .....	148
1.1. La posición de las Cámaras y los principios estructurales del procedimiento legislativo .....	150
1.2. La función de calificación en el procedimiento legislativo.....	154
1.3. El Reglamento parlamentario como parámetro de control de constitucionalidad .....	156
1.4. La técnica legislativa no es susceptible de control .....	157
1.5. El veto del Senado .....	158
1.6. Mensaje motivado del Senado .....	158
2. La documentación que acompaña a los proyectos/proposiciones de ley .....	159
3. La colaboración de las Comunidades Autónomas en el procedimiento legislativo .....	168
3.1. Previsiones constitucionales. El supuesto del régimen económico y fiscal de Canarias .....	170

A) Consideraciones generales .....	170
B) La publicidad en el procedimiento legislativo no es argumento suficiente que exima la obligación de solicitar informe o dar audiencia al Parlamento canario.....	174
C) La perentoriedad de los plazos y la taxatividad del procedimiento legislativo no es argumento suficiente que exima la obligación de solicitar informe o dar audiencia al Parlamento canario .....	175
3.2. La previsión de Informes preceptivos de las Comunidades Autónomas en los Estatutos de Autonomía .....	176
A) El caso de la Comunidad Autónoma de Aragón .....	177
4. La elección del procedimiento legislativo .....	182
4.1. El procedimiento legislativo según la materia.....	183
A) La tramitación de las leyes orgánicas.....	183
B) Ley de Presupuestos Generales del Estado .....	187
C) Las llamadas Leyes “de acompañamiento” .....	193
D) Ley de armonización .....	194
E) Reforma de la Constitución.....	197
4.2. Los procedimientos legislativos especiales abreviados.....	199
A) Procedimiento de lectura única.....	199
B) Procedimiento de urgencia-reducción de plazos.....	204
4.3. Reserva de procedimiento.....	206
4.4. ¿Existe un procedimiento específico, completo y diferenciado para la tramitación de las iniciativas legislativas populares? .....	207
5. Las enmiendas en el procedimiento legislativo .....	209
5.1. Consideraciones generales .....	209
5.2. Delimitación material entre iniciativa legislativa y enmienda .....	210
5.3. Las enmiendas en la tramitación de los proyectos/proposiciones de ley de contenido heterogéneo .....	212
5.4. La posición de los órganos de las Cámaras en el trámite de calificación y admisión a trámite de las enmiendas.....	212
5.5. Las enmiendas en el Senado.....	213
5.6. Enmiendas a la totalidad y enmiendas al articulado.....	215
5.7. Enmiendas transaccionales .....	216
5.8. Enmiendas que reproducen preceptos legales.....	217
5.9. Recapitulación.....	217
6. Los actos de trámite y la ordenación del procedimiento legislativo....	218
6.1. Ordenación del debate y votación de las enmiendas del Senado.....	218
6.2. Decisión sobre la solicitud de avocación .....	219
6.3. Distribución previa de documentos.....	219
6.4. Acumulación de iniciativas legislativas en su tramitación parlamentaria y negativa de la Mesa de la Cámara a solicitar un informe previo a otras comisiones en relación con el objeto de tramitación.....	220

6.5. Presentación de un proyecto de ley idéntico a uno anterior.....	222
6.6. La publicación en los boletines oficiales.....	223
7. Los vicios en el procedimiento legislativo en la jurisprudencia constitucional. Recapitulación .....	224
BIBLIOGRAFÍA.....	237
ANEXO .....	245