

CONTENIDO

ÍNDICE DE GRÁFICOS, CUADROS Y RECUADROS	XI
PRESENTACIÓN	XV
AUTORES	XIX
SIGLAS USADAS	XXI

PRIMERA PARTE

LA ECONOMÍA COSTARRICENSE

1. LA ECONOMÍA COSTARRICENSE EN EL 2001	
<i>Edna Camacho Mejía y Miguel Loría Sagot</i>	3
1.1 ENTORNO INTERNACIONAL	3
1.2 POLÍTICAS MACROECONÓMICAS	7
Política fiscal	7
Política monetaria	11
Políticas del sector externo	14
1.3 RESULTADOS DE POLÍTICA ECONÓMICA	19
Estabilidad externa y debilitamiento de las exportaciones	19
<i>Movimientos de la cuenta de capital y financiera</i>	24
Mejoramiento de las finanzas públicas	27
Dolarización creciente	32
La desaceleración de la demanda externa y el debilitamiento de la actividad productiva	37
Vinculación entre el comportamiento del empleo y la pobreza y la evolución de la producción	44
Estabilidad de precios y persistencia de factores que impiden la reducción del costo de vida	48
1.4 CONCLUSIÓN	50
BIBLIOGRAFÍA	53
COMENTARIO	
<i>José Rafael Brenes</i>	55

LA REFORMA FINANCIERA

2.	REFORMA FINANCIERA EN COSTA RICA: LOS GRANDES TEMAS DE LA AGENDA PARA EL INICIO DEL SIGLO XXI	
	<i>Rodrigo Bolaños</i>	63
2.1	INTRODUCCIÓN	63
2.2	LAS PRINCIPALES TENDENCIAS DE LA REFORMA FINANCIERA DESDE INICIOS DE LOS OCHENTA Y SUS FUTURAS OPCIONES	64
	El sistema bancario	65
	<i>Reformas bancarias integrales</i>	74
	<i>Reformas bancarias parciales</i>	77
	<i>Factibilidad de las distintas estrategias</i>	79
	<i>Conclusión</i>	81
	El mercado de valores	83
	El sistema de pensiones complementarias	85
	El entorno macroeconómico y la estabilidad financiera	85
2.3	ANÁLISIS DE LAS PRINCIPALES PROPUESTAS DE REFORMA FINANCIERA	88
	Reformas al sistema bancario	88
	<i>Propuestas de la estrategia de "estatización y desarrollo"</i>	91
	<i>Propuestas de la creación del Banco de Desarrollo para la Producción Nacional (BDPN)</i>	97
	<i>Propuestas de la estrategia de "reformas parciales" como opción temporal a la estrategia de "privatización y desarrollo"</i>	103
	<i>Principales propuestas de reforma al mercado de valores y los cambios en los sistemas de pensiones complementarias</i>	113
	<i>Principales propuestas de reformas para la estabilidad macroeconómica</i>	116
2.4	CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	120
	BIBLIOGRAFÍA	125
	COMENTARIO	
	<i>Félix Delgado</i>	131

TERCERA PARTE

REFORMA FISCAL

3.	INTRODUCCIÓN	
	<i>Edna Camacho</i>	139
4.	PERSPECTIVAS DE UNA REFORMA FISCAL: REFLEXIONES INICIALES	145
	COMENTARIO	
	<i>Miguel Ángel Rodríguez</i>	145
	COMENTARIO	
	<i>Alberto Dent</i>	151
	COMENTARIO	
	<i>Isaac Cohen</i>	155
5.	AGENDA DE TRANSFORMACIÓN FISCAL PARA EL DESARROLLO. INFORME DE LA COMISIÓN AD HOC DE EXMINISTROS DE HACIENDA	161
5.1	INTRODUCCIÓN	161
5.2	EL PANORAMA FISCAL	163
	El déficit fiscal como severo obstáculo al desarrollo	163
	Conformación del sector público costarricense	165
	Alarmante panorama en ausencia de medidas correctivas	168
5.3	NATURALEZA DEL GASTO Y PROPUESTAS DE REFORMA	170
	La inflexibilidad del gasto del Gobierno Central	170
	No se evalúa la calidad del gasto público	173
	Recomendaciones en materia de gasto	175
5.4	EL PROBLEMA DE LA DEUDA PÚBLICA	178
	El resultado primario y el pago de intereses	178
	La deuda del Gobierno: origen y características	180
	La deuda del Banco Central de Costa Rica	182
	Recomendaciones en materia de deuda	183
5.5	LOS INGRESOS FISCALES Y PROPUESTA DE REFORMA	185
	Naturaleza y debilidad de los ingresos fiscales	185
	El Impuesto sobre la renta	187
	Impuesto sobre las ventas	189
	Recomendaciones en materia de impuesto de renta y de "ventas" (IVA)	190
	<i>Impuesto sobre la renta</i>	190
	<i>Impuesto sobre el valor agregado</i>	193
	<i>Otros impuestos</i>	194

5.6	MODERNIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN TRIBUTARIA Y COMBATE DE LA EVASIÓN	195
	Recomendaciones en materia de administración tributaria y combate de la evasión	197
	<i>Recomendaciones</i>	197
5.7	PANORAMA FISCAL CON MEDIDAS CORRECTIVAS	199
5.8	CONSIDERACIONES FINALES	203
	ANEXOS	205
	COMENTARIO	
	<i>Thelmo Vargas</i>	217
	COMENTARIO	
	<i>Alberto Trejos</i>	223
	COMENTARIO	
	<i>Eduardo Lizano</i>	229
	COMENTARIO	
	<i>Rodrigo Bolaños</i>	233
	COMENTARIO	
	<i>Adrián Torrealba</i>	239
	COMENTARIO	
	<i>Juan Carlos Gómez</i>	243
	DISCUSIÓN GENERAL	249
6.	¿ES POSIBLE LA REFORMA FISCAL?	257
	COMENTARIO	
	<i>Samuel Yankelewitz</i>	257
	COMENTARIO	
	<i>Ronulfo Jiménez</i>	261
	COMENTARIO	
	<i>Federico Malavassi</i>	265
	COMENTARIO	
	<i>Miguel Gutiérrez</i>	267
	COMENTARIO	
	<i>Bernal Jiménez</i>	271
	DISCUSIÓN GENERAL	275
	REFLEXIÓN FINAL	
	<i>Jorge Walter Bolaños</i>	279

ÍNDICE DE GRÁFICOS, CUADROS Y RECUADROS

Gráfico 1.1	Tasa de interés de los fondos federales semanal, 2000-2002	4
Gráfico 1.2	Índice de tipo de cambio efectivo real, 1996-2001	15
Gráfico 1.3	Crecimiento acumulado de las exportaciones e IMAE, 1996-2001	38
Gráfico 2.1	Exceso de margen de intermediación como porcentaje de la tasa activa real (tasa bruta de impuesto), 1991-2002	69
Cuadro 1.1	Indicadores de política monetaria, 2000-2001	13
Cuadro 1.2	Pasivos en moneda extranjera del Banco Central de Costa Rica, 1997-2001	18
Cuadro 1.3	Exportaciones FOB por principales productos, 1995-2001	20
Cuadro 1.4	Exportaciones no tradicionales por sector, 2000-2001	21
Cuadro 1.5	Balanza de pagos, 2000-2001	23
Cuadro 1.6	Saldo de la cuenta corriente e inversión extranjera directa, 1995-2001	25
Cuadro 1.7	Inversión extranjera directa por destinos, 1999-2001	25
Cuadro 1.8	Resultado financiero del sector público consolidado, 1998-2001 . .	27
Cuadro 1.9	Situación financiera del Gobierno Central, 1999-2001	28
Cuadro 1.10	Indicadores de la deuda interna del Gobierno Central, 1995-2001	30
Cuadro 1.11	Resultado de las operaciones cuasifiscales del Banco Central de Costa Rica, 2000-2001	31
Cuadro 1.12	Resultado financiero del sector público consolidado, 1995-2001 . .	32
Cuadro 1.13	Evolución de los agregados monetarios, 1999-2001	33
Cuadro 1.14	Crédito al sector privado del Sistema Bancario Nacional, según sector de actividad económica, 1995-2001	34
Cuadro 1.15	Dolarización de activos y pasivos en el Sistema Bancario Nacional, 1999-2001	36
Cuadro 1.16	Producto interno bruto real con y sin Intel, 1995-2001	39
Cuadro 1.17	Producto interno bruto e ingreso nacional bruto reales, 1999-2001	40
Cuadro 1.18	Producto interno bruto real por actividad económica, 1995-2001 .	41
Cuadro 1.19	Indicadores de producción y empleo, 1997-2001	46
Cuadro 1.20	Porcentaje de hogares pobres, 1990-2001	47

XII

Cuadro 1.21	Evolución de los macroprecios, 1999-2001	49
Cuadro 2.1	Composición del margen de intermediación financiera en los bancos estatales y privados, 1987-2002	72
Cuadro 5.1	Déficit consolidado del sector público, 1995-2001	166
Cuadro 5.2	Finanzas del Gobierno Central bajo un escenario pasivo, 2002-2006	169
Cuadro 5.3	Deuda del Gobierno Central bajo un escenario pasivo, 2002-2006	170
Cuadro 5.4	Desglose de algunos gastos del presupuesto del año 2001	172
Cuadro 5.5	Interes, déficit o superávit financiero y primario del Gobierno Central, 1995-2001	179
Cuadro 5.6	Ingresos corrientes del Gobierno Central, 1995-2001	186
Cuadro 5.7	Finanzas del Gobierno Central bajo un escenario activo, 2002-2006	201
Cuadro 5.8	Deuda del Gobierno Central bajo un escenario activo, 2002-2006	202
Cuadro 5.9	Escenario activo: Déficit consolidado del sector público, 2001-2006	202
Cuadro A 5.1	Plazas presupuestadas del Gobierno Central, 1995-2001	207
Cuadro A 5.2	Sueldos y salarios del Gobierno Central, 1995-2001	208
Cuadro A 5.3	Deuda Gobierno Central, 1984-2001	209
Cuadro A 5.4	Deuda interna del Gobierno Central por tipo de título, 2000-2001	210
Cuadro A 5.5	Tasa promedio ponderada de la deuda interna con costo financiero por tipo de instrumento, 2001	211
Cuadro A 5.6	Deuda interna del Gobierno Central por acreedor, 2001	212
Cuadro A 5.7	Deuda interna del Gobierno Central por acreedor del sector público, 2001	213
Cuadro A 5.8	Deuda interna del Gobierno Central por período de vencimiento, 1999-2001	214
Cuadro A 5.9	Deuda externa del Gobierno Central por tipo de acreedor, 2000-2001	214
Cuadro A 5.10	Deuda externa del Gobierno Central por período de vencimiento, 1999-2001	215
Cuadro A 5.11	Deuda del Banco Central de Costa Rica, 1984-2001	215

Recuadro 2.1: La reforma para convertir a los bancos estatales en sociedades anónimas	89
Recuadro 2.2: Restricciones a las actividades de los bancos y propiedad de la banca: evidencia internacional de sus efectos sobre estabilidad y eficiencia	94
Recuadro 2.3: Creación del Banco de Desarrollo para la Producción Nacional (BDPN)	98
Recuadro 2.4: Principales disposiciones del Proyecto de Ley de Reforma a la Ley Orgánica del Banco Central de Costa Rica (BCCR) y a la Ley del Sistema Bancario Nacional	107
Recuadro 2.5: Proyecto de Ley de Reforma a la Ley Orgánica del Sistema Bancario Nacional, de la Ley Orgánica del Banco Central de Costa Rica, y de la Ley del Impuesto sobre la Renta	111
Recuadro 2.6: Presiones internacionales para la regulación y supervisión de los bancos <i>offshore</i>	121